

CIUDAD Y DERECHO A LA CIUDAD: GESTIÓN DEL TERRITORIO Y PROCESOS URBANOS



**MARÍA ISABEL PARÉS BARBERENA
ARQUITECTA, MASTER EN URBANISMO
NICARAGUA**



❖ Cada función debe ser planificada.

❖ De acuerdo a la predominante, así se define su rol.



GRANADA, NICARAGUA





MEDELLÍN, COLOMBIA

MANAGUA, NICARAGUA





QUITO, ECUADOR

CARACAS, VENEZUELA





CIUDAD DE PANAMÁ, PANAMÁ

GUAYAQUIL, ECUADOR



ESPACIO URBANO Y SUS CATEGORÍAS

- ❖ Se espera que el **espacio público** tenga mayor preponderancia porque sus elementos son los que determinan la **estructura de la imagen de la ciudad**, y porque es sobre él donde se dan los escenarios de actuación de la “**administración pública**” y de la **sociedad en su conjunto**.
- ❖ Configuración de la red de espacios públicos depende del esquema ordenador, o composición de red urbana: malla ortogonal, radioconcéntrica, lineal, etc.



ESPACIO PÚBLICO

❖ Espacio público es entendido como el “recinto” donde convergen actividades urbanas de las ciudades (Bencomo, 2004).



❖ Es el espacio necesario para la interacción de los habitantes de una ciudad, donde se da el intercambio de relaciones sociales, comerciales, opiniones y convivencia. Son por naturaleza heterogéneos: instauran, preservan, promueven y organizan comunicación entre gente diferente.

❖ Lo que define naturaleza del espacio público es el uso y no el estatuto jurídico. *El espacio público supone dominio público, gratuidad, uso social colectivo y diversidad de actividades.*



EN LA HISTORIA DEL URBANISMO...

❖ Se propicia un **movimiento nuevo, de observación y reflexión.**

1. **Descriptivo:** Se observan hechos de forma aislada y se intenta ordenarlos cuantitativamente y a través de leyes para controlar crecimiento de ciudades. Pretende entender fenómeno de urbanización.

2. **Polémica:** Dos tipos: **Humanitaria y Política:** Dirigentes municipales, higienistas, y médicos, denuncian estado de deterioro físico y moral del proletariado; y pensadores políticos, con notable amplitud de problemática (**Marx y Engels**).

3. **Modelos:** Se oponen a desorden urbano una serie de propuestas de ordenamiento y transformaciones urbanísticas, construidas mediante reflexión y proyecciones espaciales de imágenes de ciudad futura: nostalgia o progresismo.



EL DERECHO A LA CIUDAD DESDE EL URBANISMO CONTEMPORANEO



❖ El derecho a la ciudad nace cuando el francés Henri Lefebvre escribió su libro "*El derecho a la ciudad*" tomando en cuenta el **impacto negativo sufrido por las ciudades en los países de economía capitalista**, con la **conversión de la ciudad en una mercancía al servicio exclusivo de los intereses de la acumulación del capital.**

- ❖ Se ocupa particularmente de **problemas de urbanización y del territorio**, presentando a la **ciudad como el corazón de la insurrección estética contra lo cotidiano.**
- ❖ **Urbanismo se encuentra alejado de reflexión teórica** sobre **necesidades sociales antropológicas** del ser humano en la ciudad, refugiándose en lo pragmático.

EL DERECHO A LA CIUDAD

- ❖ Frente a problemas urbanos, formula particularmente necesidad de afirmación de un nuevo derecho: **derecho a la ciudad = derecho a la vida urbana = derecho a la calidad de vida urbana.**
- ❖ Espacio es siempre político, pues construcción del espacio es **siempre** una lucha de poderes, incluso desde lo cotidiano, en la estructura interna de "la casa habitación" la asociación social base, la familia, lucha por definir el carácter y sentido estético.



EL DERECHO A LA CIUDAD



- ❖ Lefebvre construye una **propuesta política** que parte de ciudad para reivindicar posibilidad que la **gente vuelva a ser dueña de ciudad**.
- ❖ Frente a privatización de espacios urbanos, uso mercantil de ciudad, la predominancia de industrias y espacios mercantiles, se propone una **nueva perspectiva política** denominada **derecho a la ciudad**: Aboga por “rescatar el hombre como elemento principal, protagonista de ciudad que él mismo ha construido”.
- ❖ El **derecho a la ciudad** es, entonces, **restaurar el sentido de ciudad**, **instaurar posibilidad del “buen vivir” para todos**, y hacer de ciudad “el escenario de encuentro para la construcción de la vida colectiva”.





EL DERECHO A LA CIUDAD

- ❖ David Harvey afirma que el derecho a la ciudad no es simplemente el derecho a lo que ya está en la ciudad, **sino el derecho a transformar la ciudad** en algo radicalmente distinto”.
- ❖ Fenómeno de la ciudad analizado y pensado a través de **conceptos de ciudadanía y espacio público** con una **visión integral e interdependiente de derechos humanos**, proceso y de conquista, en el cual los movimientos sociales son el motor para lograr el cumplimiento del derecho a la ciudad.
- ❖ El derecho a la ciudad es “el derecho de toda persona a crear ciudades que respondan a las necesidades humanas”.



EL DERECHO A LA CIUDAD

- ❖ **Vida colectiva** se puede construir sobre la base de la idea de la ciudad como producto cultural, colectivo y, en consecuencia, político: **Ciudad es un espacio político, donde es posible la expresión de voluntades colectivas**, es espacio para la solidaridad, pero también para el conflicto (Jordi Borja).
- ❖ **El derecho a la ciudad** es la posibilidad de construir una ciudad en la que se pueda vivir dignamente, reconocerse como parte de ella, y donde se posibilite la distribución equitativa de diferentes tipos de recursos: trabajo, salud, educación, vivienda, legalidad, recursos simbólicos: **participación, acceso a la información, etc.**





SANTIAGO DE CHILE

vivir mejor



GOBIERNO DE CHILE
MINVU

En la actualidad...



**el derecho a la ciudad se traduce en
derecho al espacio público, a los servicios, a
un hábitat digno...**

GESTION DE LA CIUDAD Y SUSTENTABILIDAD

“ ...Lo sustentable es estar en armonía con el paisaje natural y artificial, bajo un contexto histórico, filosófico y económico; con una arquitectura responsable que no consume más energía de la que necesita o donde no se generen conflictos con los residuos que produce”.

Arq. Raul Huitron.

- ❖ Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo, establecida por Naciones Unidas en 1983 definió **desarrollo sustentable** como **"desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer las capacidades que tienen las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades"**.



GESTION DE LA CIUDAD Y SOSTENIBILIDAD

- Busca manera de que la actividad económica mantenga o mejore el sistema ambiental.
- Asegura que la actividad económica mejore la calidad de vida de todos, no sólo de unos pocos selectos.
- Usa los recursos eficientemente.
- Promueve el máximo el reciclaje, la reducción y la reutilización (tres R) .
- Pone su confianza en el desarrollo e implantación de tecnologías limpias.
- Restaura los ecosistemas dañados.
- Promueve la autosuficiencia regional
- Reconoce la importancia de la naturaleza para el bienestar humano.
- Espacios más humanizados.



GESTION DE LA CIUDAD Y SOSTENIBILIDAD

- ❖ Incremento de la productividad (crecimiento macroeconómico + potencialidad económica que tiene cada ciudad o asentamiento humano).
- ❖ Recursos humanos disponibles y sus niveles de educación y salud.
- ❖ Capacidades de inversión.
- ❖ Infraestructuras disponibles y su vida útil (productivas, redes técnicas –agua, energía y telecomunicaciones -viales, transporte motorizado y no motorizado).
- ❖ Arquitectura urbana.
- ❖ Organización espacial de las actividades.
- ❖ Recursos naturales disponibles.

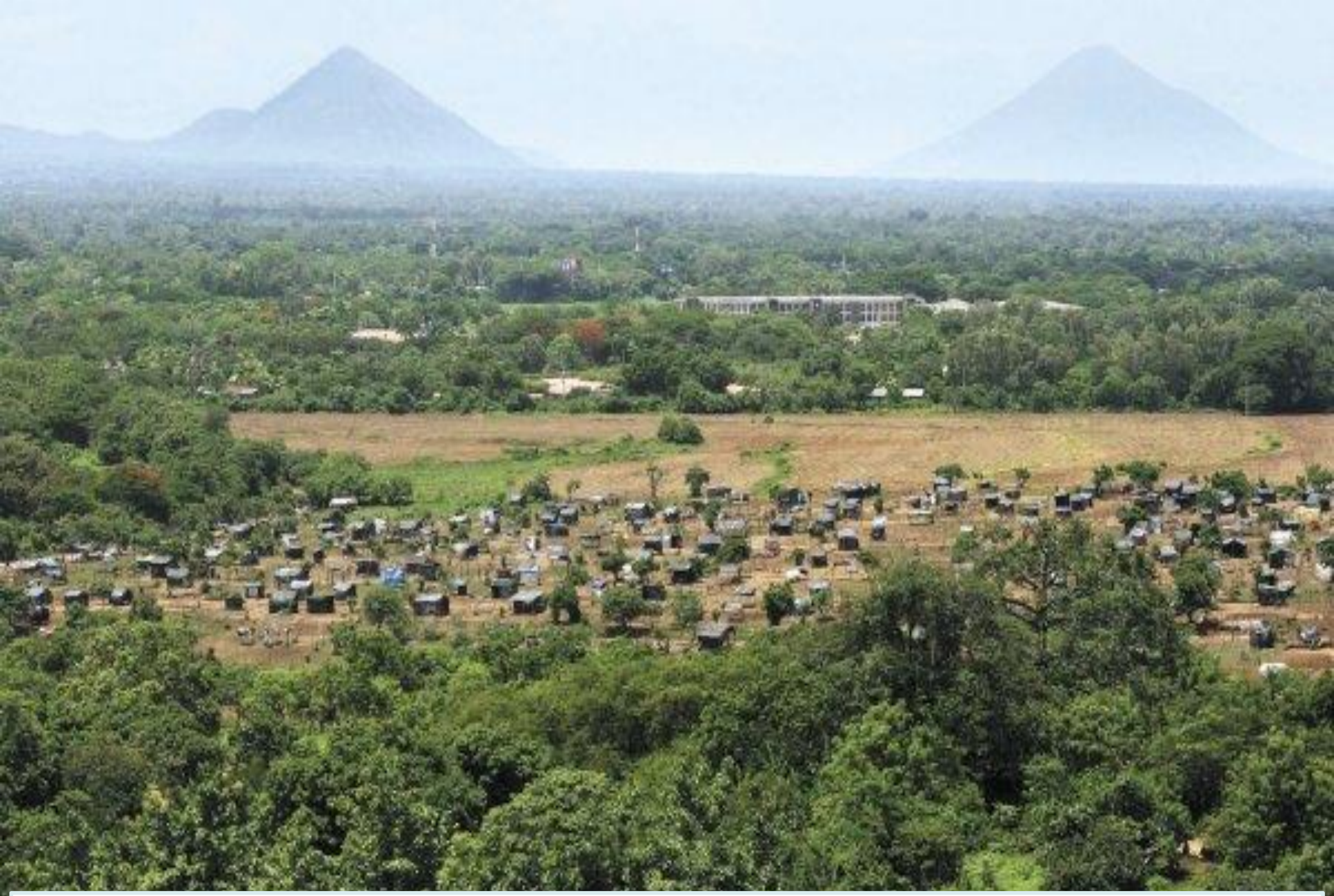


CARTA POR EL DERECHO A LA CIUDAD

Conjunto de movimientos populares, organizaciones no gubernamentales, asociaciones profesionales, foros y redes nacionales e internacionales de sociedad civil, comprometidas con luchas sociales por ciudades justas, democráticas, humanas y sustentables, construyeron **Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad**: recoge compromisos y medidas que deben ser asumidos por sociedad civil, gobiernos locales y nacionales, parlamentarios y organismos internacionales para que todas las personas vivan con dignidad en las ciudades.



- ❖ **Procesos que apoyaron iniciativa:**
- ❖ Actividades preparatorias de « Cumbre de la Tierra » (II Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente (Río de Janeiro, Brasil, 1992): Foro Internacional sobre Medio Ambiente, Pobreza y Derecho a la Ciudad (1992);
- ❖ Encuentro “Hacia la Ciudad de la Solidaridad y la Ciudadanía” (UNESCO, 1995);
- ❖ Carta de Derechos Humanos en la Ciudad, antecedente civil del Estatuto de la Ciudad; y Foro Nacional por la Reforma Urbana (FNRU);
- ❖ Coalición Internacional para el Hábitat (HIC) y Frente Continental de Organizaciones Comunes (FCOC) conjuntaron esfuerzos para redactar y suscribir en esa ocasión el Tratado sobre Urbanización “Por ciudades, villas y poblados justos, democráticos y sustentables”.



“Más de veinte manzanas de tierras, ubicadas al suroeste de León, privadas y del Estado, han sido invadidas por más de 1,500 familias”. LA PRENSA/E. LOPEZ. 6 Agosto 2012

CARTA POR EL DERECHO A LA CIUDAD

- ❖ En forma paralela a iniciativas de sociedad civil, algunos gobiernos, a nivel regional, nacional y local, han generando **instrumentos jurídicos que buscan normar los derechos humanos en el contexto urbano. Mas avanzados a nivel internacional**: Carta Europea de Salvaguarda de los Derechos Humanos en la Ciudad, firmada hasta ahora por más de 400 ciudades; Estatuto de la Ciudad de Brasil, decretado en julio de 2001; y, a escala local, Carta de Montreal, y Carta de la ciudad de México por el derecho a la ciudad. Cabe destacar también la inclusión reciente del derecho a la ciudad en Constituciones de Ecuador y de Bolivia.

El derecho a la ciudad es:

- ❖ el derecho a un hábitat que facilite el tejido de las relaciones sociales
- ❖ el derecho a sentirse parte de la ciudad (sentido de cohesión social y construcción colectiva)
- ❖ el derecho a vivir dignamente en la ciudad
- ❖ el derecho a la convivencia
- ❖ el derecho al gobierno de la ciudad
- ❖ el derecho a la igualdad de derechos



CARTA POR EL DERECHO A LA CIUDAD

❖ **Carta Mundial del Derecho a la Ciudad** se trata de un nuevo derecho, un derecho colectivo de los habitantes de las ciudades, en especial, de los grupos vulnerables y desfavorecidos, que les confiere **legitimidad de acción y de organización**, basado en sus usos y costumbres, con el objetivo de alcanzar el pleno ejercicio del derecho a libre autodeterminación y nivel de vida adecuado.

Propuesta en tres ejes fundamentales:

1. **Ejercicio pleno de ciudadanía**, es decir, ejercicio de todos los derechos humanos que aseguran el bienestar colectivo de habitantes y producción y gestión social del hábitat;
2. **Gestión democrática de la ciudad**: participación de sociedad de forma directa y participativa, en planeamiento y gobernanza de ciudades, fortaleciendo administraciones públicas a escala local, así como las organizaciones sociales;
3. **Función social de la propiedad y de la ciudad**: predomine el bien común sobre el derecho individual de propiedad: uso socialmente justo y ambientalmente sustentable del espacio urbano.



INSTRUMENTOS PARA GESTION DEL TERRITORIO

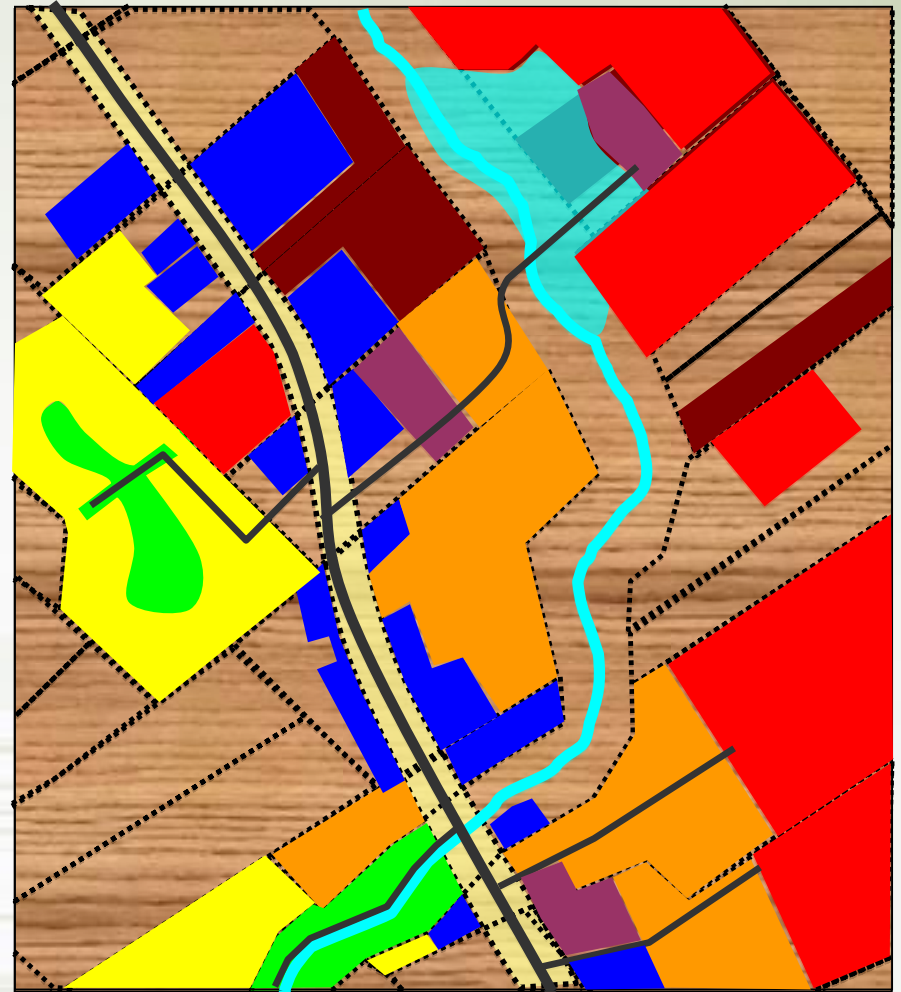
Gestión del territorio deberá estar apoyada en una serie de instrumentos para garantizar derecho a ciudad:

- **Técnicos**
- **Jurídico-legales**
- **Organizativos**
- **Institucionales**
- **Financieros**
- **Políticos**



Mejor calidad de vida de la población, con integración entre sus niveles superiores (regionales), para la resolver desequilibrios interurbanos e intraurbanos y ayudar a la preparación de las ciudades para **cumplir un papel estratégico** para el desarrollo nacional.

PLAN VS. MERCADO

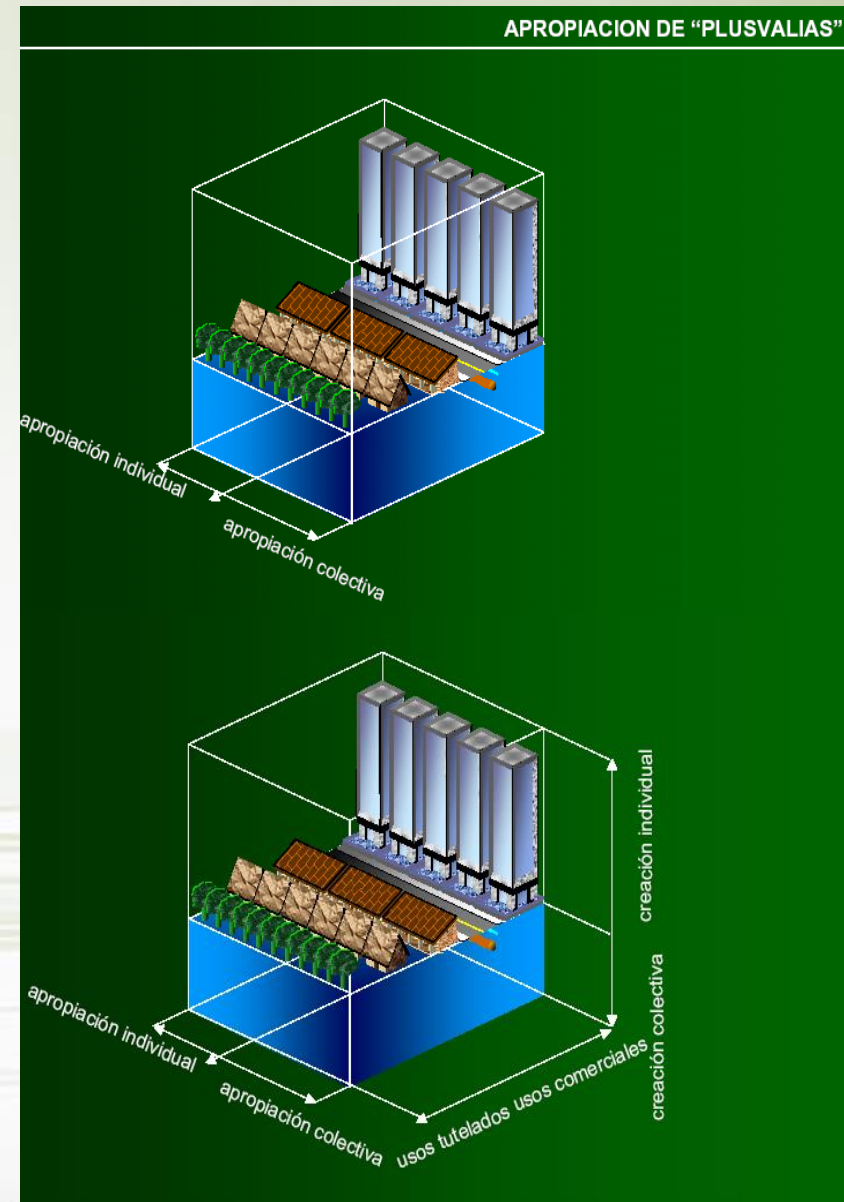


DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE CARGAS Y BENEFICIOS



¿QUIÉN DEBE PAGAR LA URBANIZACIÓN?

1. Los propietarios de tierra
2. Los urbanizadores o constructores
3. Los ciudadanos como contribuyentes a través de impuestos
4. Los ciudadanos como usuarios a través de tarifas
5. A través de la precariedad y la exclusión social



INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DEL SUELO

AVALUOS

Reajuste de Tierras - Unidades de Actuación Urbanística

Declaratoria de Desarrollo Prioritario - Sujeta a Venta Forzosa en Subasta Pública

**Declaratorias de Utilidad Pública
(Expropiación Judicial / Expropiación Administrativa)**

Derecho de Preferencia

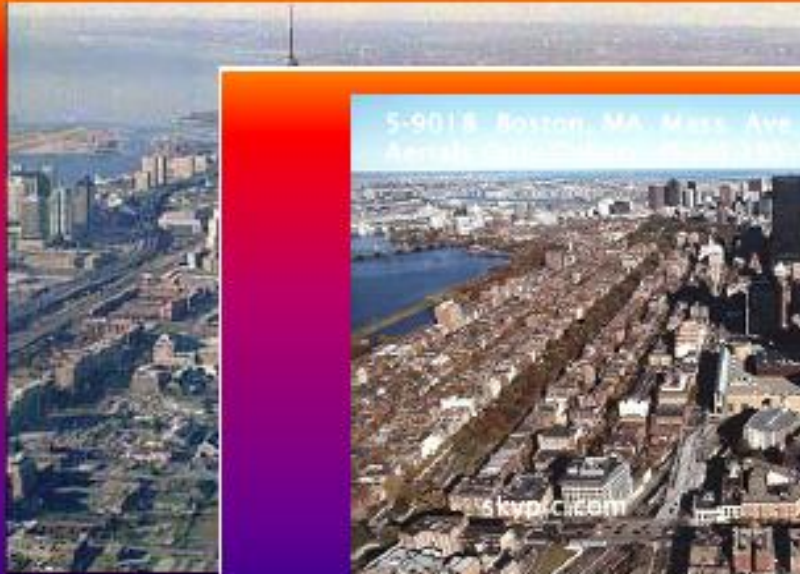
Impuesto Progresivo en el Tiempo (Tierras Baldías)

Participación en Plusvalías

Transferencia de derechos de construcción

RECUPERACION FISCAL DE PLUSVALIAS EN MEXICO

Los propietarios del suelo urbano en México regresan 7 veces menos plusvalía a los gobiernos locales que los propietarios en los países industrializados y 18 veces menos que lo que lo hacen los propietarios de Estados Unidos y Canadá.



CANADA 4%



ESTADOS UNIDOS 3.3%

MEXICO 0.2%



DEL PIB

ASPECTOS RELEVANTES DEL DERECHO A LA CIUDAD:

Acceso al suelo urbanizable (suelo servido): componente de la ciudad que recibe mayor presión por el rápido crecimiento que las poblaciones urbanas experimentan. **Acciones en torno a una política del suelo urbano.** La legislación urbana y nacional es un instrumento de especial importancia para este fin.








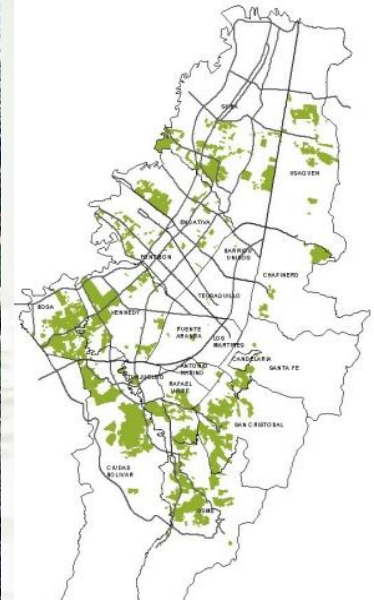
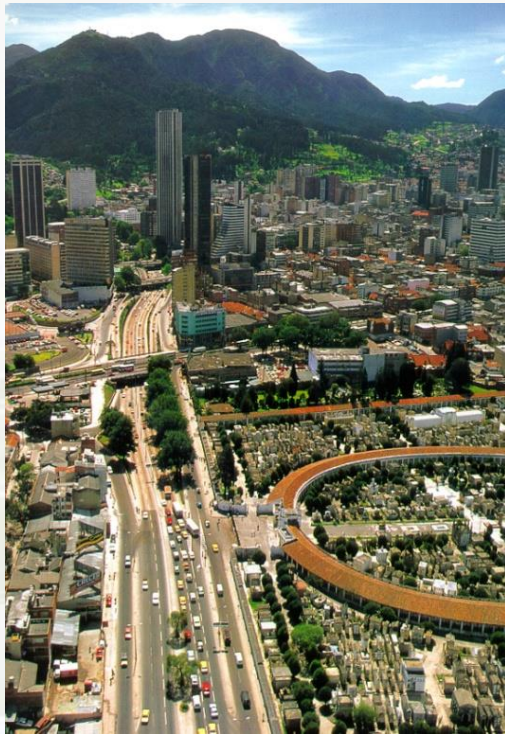
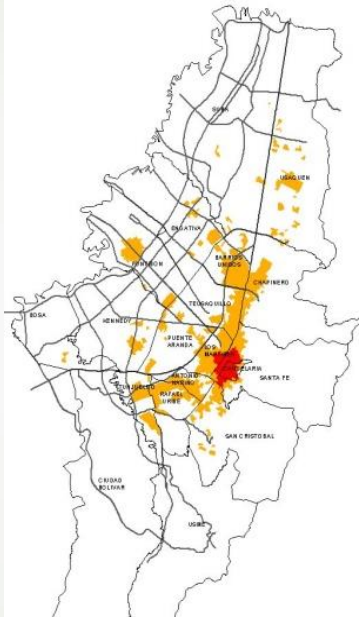
Finanziamento agevolato
CasaBAC
Società specializzata in servizi finanziari
SAL (Società per Azioni)
Società specializzata in servizi finanziari





ASPECTOS RELEVANTES DEL DERECHO A LA CIUDAD:

 **Disponibilidad de áreas de reserva urbana** (suelo para futuro crecimiento y mitigar crecimiento descontrolado de su límite urbano: incorpora terrenos con baja aptitud para el uso urbano y la dotación de infraestructura. **Zonificación del uso del suelo debe ser actualizada**, tanto para anular desigualdades entre usos: **prevenir la informalidad.**





PROYECTO PROGRAMA DE RENOVACION
URBANA
"BARRIO PANTANAL"
FONDO DE DESARROLLO URBANO DEL
GOBIERNO MUNICIPAL Y DEL ESTADO
DEL INSTITUTO DEL CAJON
CANAL DE SUCRE
PUNTO DE LA INVERSION
C/ 5000 700.07
PUNTO DE FINANCIAMIENTO
FONDO S.I.D.
FONDO A.S.M.A

SE PUEDE VERIFICAR
EL ESTADO DEL PROYECTO
EN EL DEPARTAMENTO DE OBRAS
PUBLICAS DEL MUNICIPIO
DE SUCRE, A LAS 10:00 AM
Y A LAS 2:00 PM
MARTES Y VIERNES
DE CADA SEMANA





ASPECTOS RELEVANTES DEL DERECHO A LA CIUDAD:

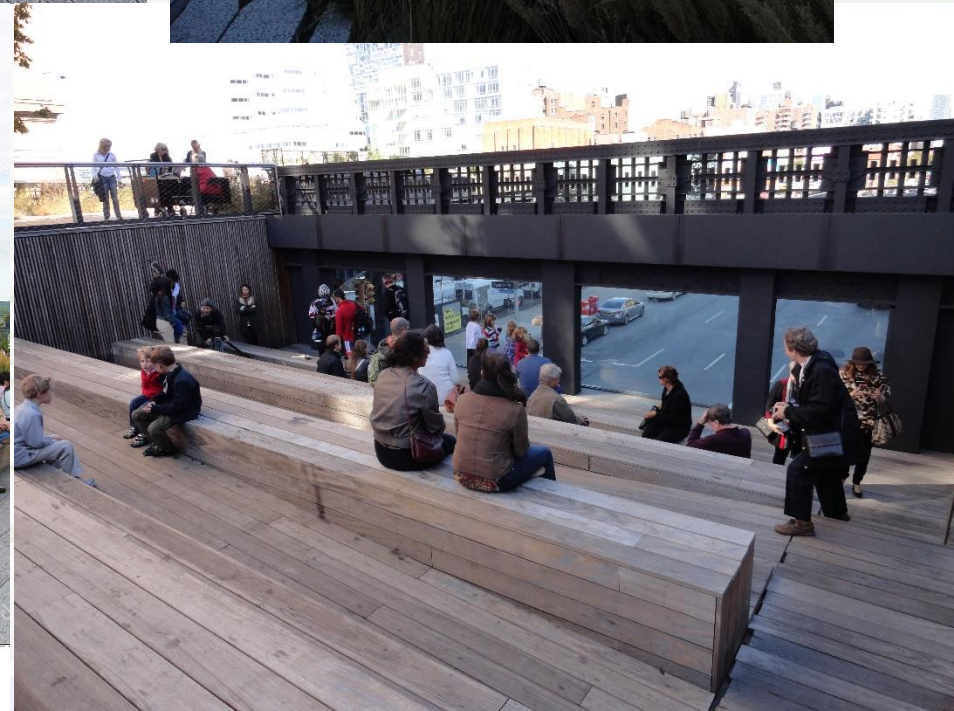
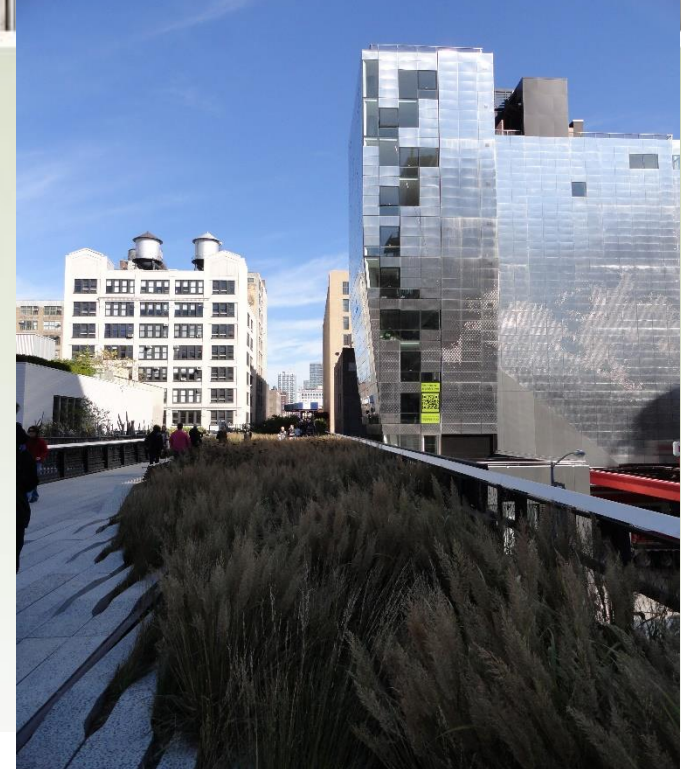
.....
■ Acceso a espacios de recreación y equipamiento comunitario. Ejecución de una serie de intervenciones urbanas de una forma más integral: integración ciudadana.







HIGH LINE PARK, NEW YORK



Integración Territorial y Social de Medellín

La vida en comunidad

- El desarrollo surge de manera espontánea entre los habitantes del barrio y el Estado.
- Ciudadanos formales en la construcción de ciudad desde la justicia, responsables de su propio bienestar.
- Un estado que acompaña y respalda sin paternalismo.
- Una ciudad distribuida y sostenida por todos solidariamente.

Presencia del Estado



Enlaces

Una red ciudadana como
mecanismo de transformación y desarrollo entre nodos.

Presencia del Estado



SISTEMA DE
NODOS
Y ENLACES
SOLIDARIOS

Movilidad Urbana

Movilidad Biciclética

Movilidad Peatonal

PARQUE
CENTRAL
DE ANTIOQUIA

JARDÍN
CIRCUNVALAR

CONSOLIDACIÓN
URBANA

Rio Medellín





RECONVERSIÓN DEL PUERTO A MALECÓN 2000

ATRATIVOS DEL CERRO SANTA ANA

Map Labels:

- Capilla de Santa Ana
- MIRADOR EL PORTÓN
- Museo Naval
- Museo El Fortín
- Área recreativa
- CERRO DE LOS MUJERES
- PARQUE ATERRIZAJE
- ÁEROS NAVIATIL
- Cerro Santa Ana
- Callejón de las Armas
- Callejón del Tesoro
- Callejón de las Cuevas
- Escalinatas Diego Noboa
- Callejón de las Cruces
- MIRADOR
- Callejón de los Astilleros
- Callejón de las Carabelas
- Callejón del Caballero
- CRUZ DE SANTIAGO
- Escalinatas Las Peñas
- Restaurante Faro de Luna
- MIRADOR
- Callejón El Galeón
- Calle Numa Pompilio Llona
- BARRIO LAS PEÑAS
- Río Guayas
- PLAZOLETA
- MIRADOR CERRITO VERDE
- Gruta del Divino Niño Jesús
- Calle Morán de Bustión

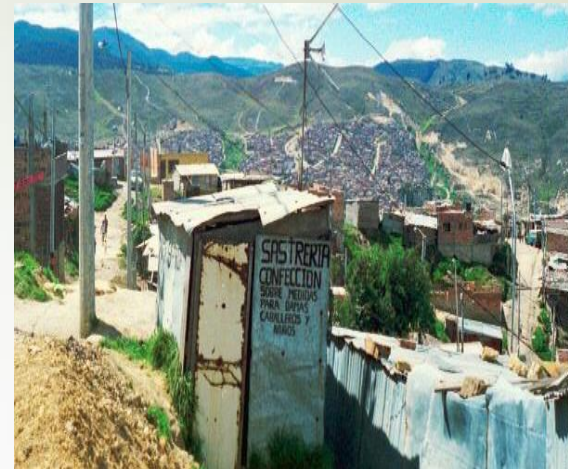
Legend:

- Calle Numa Pompilio Llona
- Escalinatas Diego Noboa
- Paseo El Galeón
- Escalinatas Las Peñas
- Puntos de interés
- Ingresos



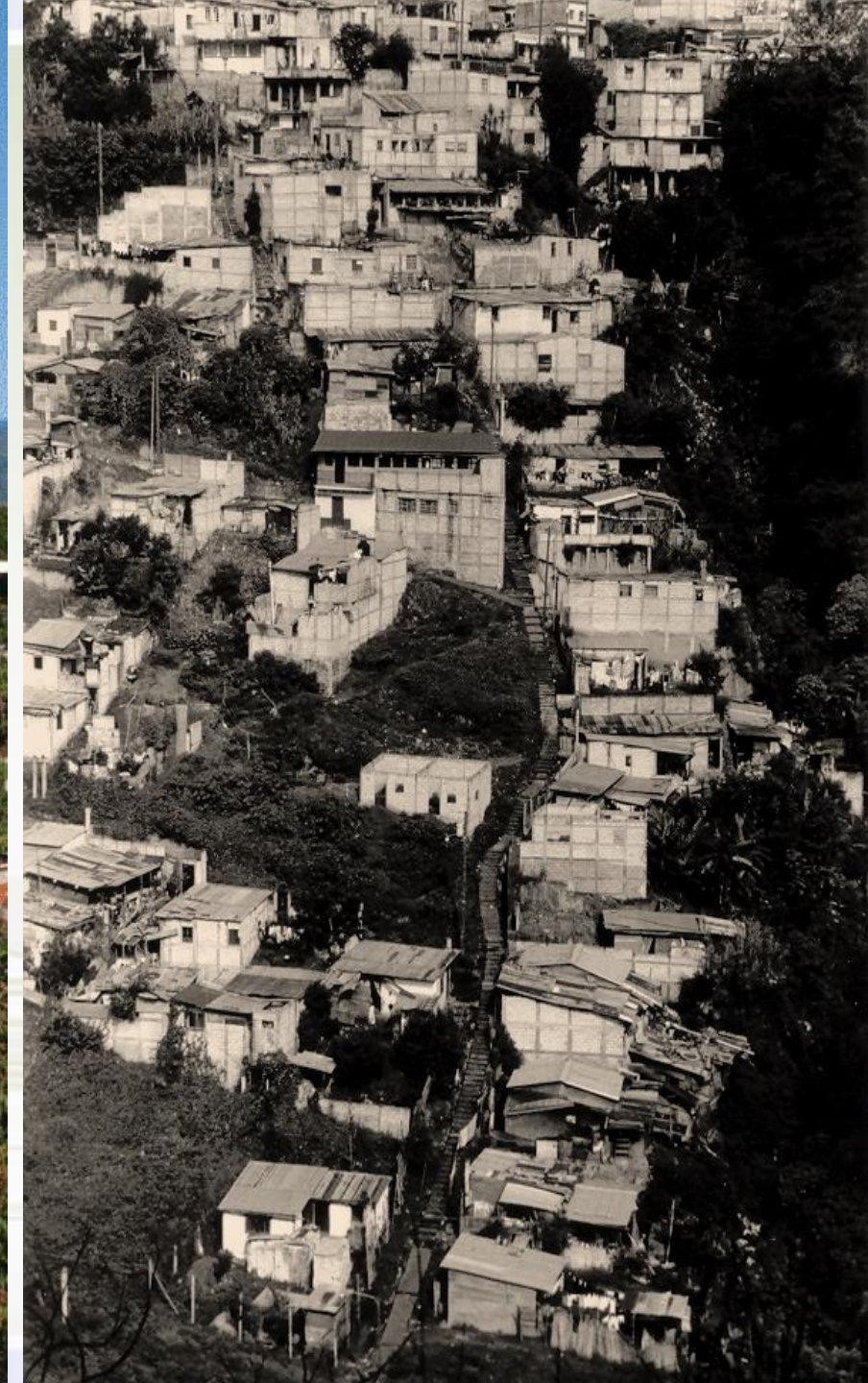
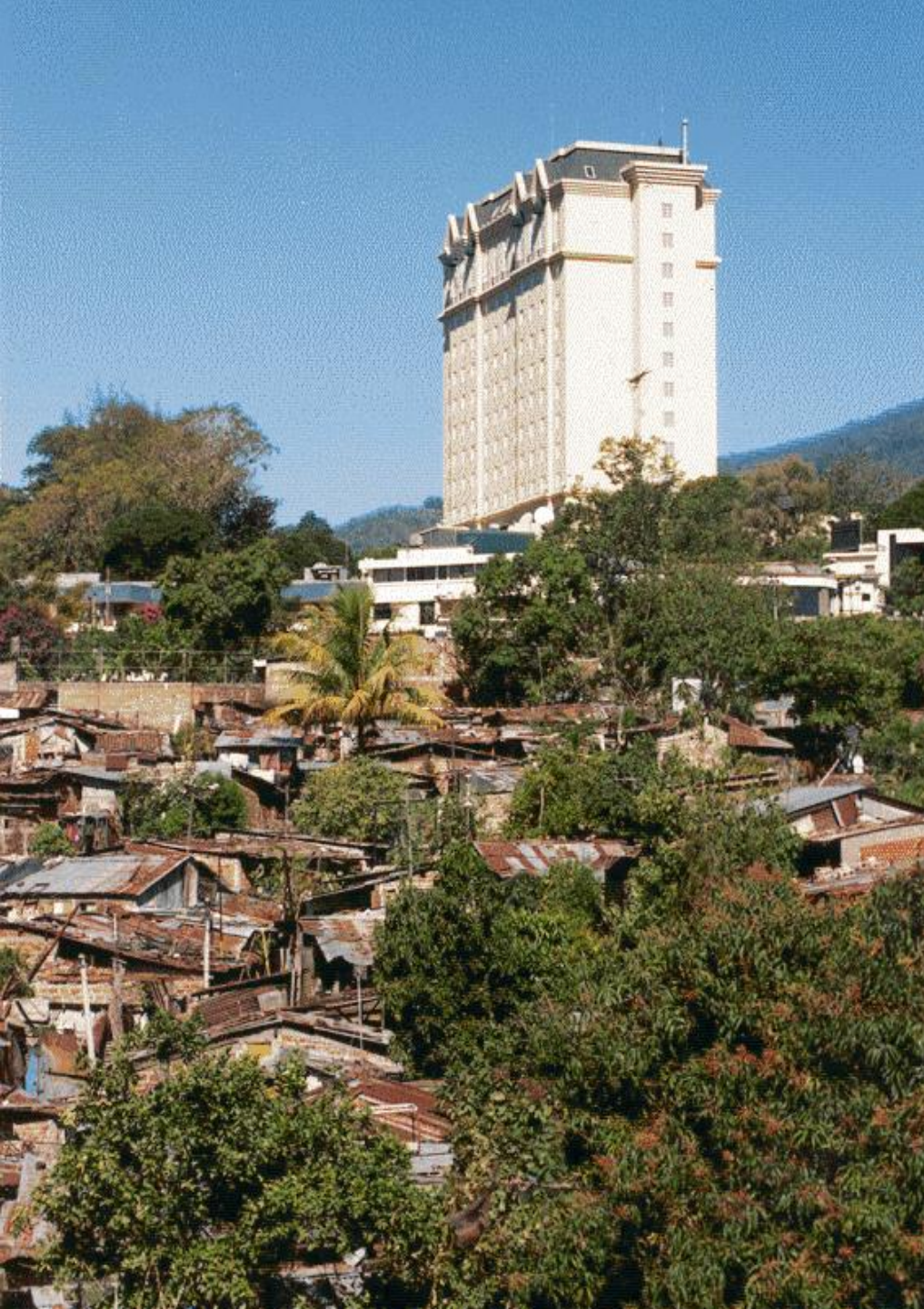
ASPECTOS RELEVANTES DEL DERECHO A LA CIUDAD:

- Integración de las asociaciones de municipios y sinergia con actores locales del territorio, para ejecutar obras urbanas: **grandes proyectos urbanos.**



EJES DE DESARROLLO PARA LA GESTIÓN URBANA

- 1. Desarrollo Social:** reducir diferencias sociales y de acceso a servicios y equipamientos: prioridades identificadas por “beneficiarios”, con apoyo de profesionales y técnicos.
- 2. Habitabilidad y Medio Ambiente:** urgencia de atender carencias y necesidad de servir y desarrollar infraestructura en los barrios populares de la periferia, así como reorganizar el espacio urbano (áreas centrales).
- 3. Competitividad y Desarrollo Económico:** Nuevos retos para áreas centrales (recuperación con visión económica) y cambios funcionales a nuevas centralidades urbanas.
- 4. Gobernabilidad y Participación Ciudadana:** Construcción de ciudadanía e identidad del habitante en su territorio.
- 5. Gestión y Capacidades Administrativas:** Gobiernos Locales deben definir **marco regulatorio, capacidades y modelo de gestión financiera**, que garantice universalidad de los servicios, e instancias participativas para la toma de decisiones y el control durante su aplicación.







ASPECTOS NORMATIVOS Y SOCIALES DEL DERECHO A CIUDAD

- **1. El Marco Regulator** (leyes, decretos) que concretiza normativamente políticas de servicios públicos, renovación de áreas centrales y barrios precarios, y ataque a pobreza urbana.
- **2. El Marco de Normas**, que permiten la inclusión de población a posibles situación de exclusión identificadas: territorial, económica o institucional.
- **3. El Marco Organizativo e Institucional:** Gobiernos locales deberán identificar las organizaciones adecuadas para las funciones que corresponden a cada fase .



Desarrollo y legitimación de los derechos ciudadanos dependerá de un triple proceso (Borja, 2013):

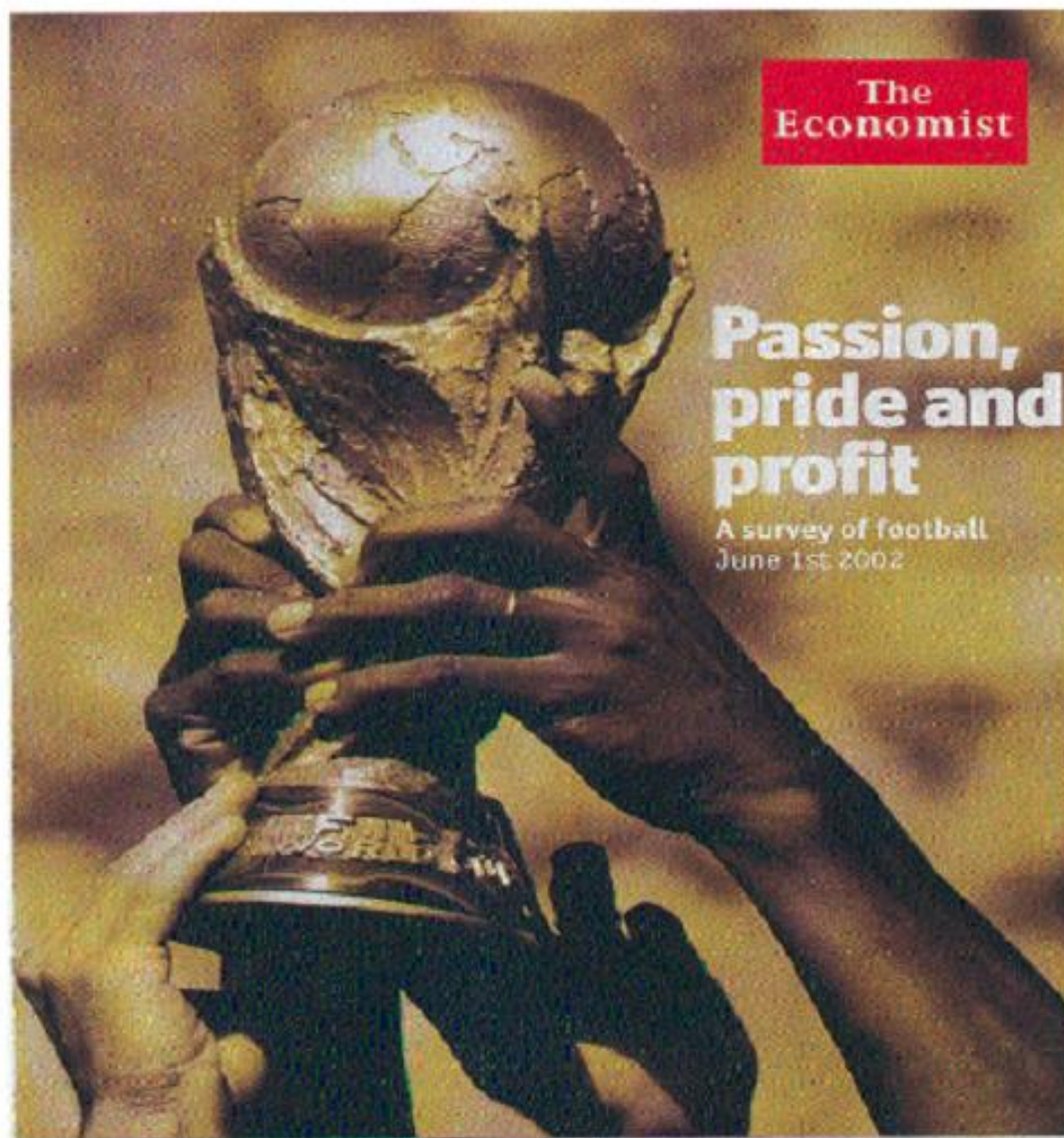
- **Un proceso cultural, de hegemonía de los valores** que están en la base de estos derechos y explicitación de los mismos;
- **Un proceso social, de movilización ciudadana** para conseguir su legalización y la creación de mecanismo y procedimientos que los hagan efectivos;
- **Un proceso político-institucional** para formalizarlos, consolidarlos y desarrollar las políticas para hacerlos efectivos.

CONCLUSIONES:

- Estamos ante una **problemática difusa**: ciudad y gestión de su desarrollo de cara a los procesos de globalización y competitividad, con rostro social.
- Explícitamente se postula existencia de múltiples, y no una única, **identidades urbanas**.
- **Derecho a la ciudad** es una respuesta estratégica, un paradigma frente a la exclusión social y a la segregación espacial. **Es una reivindicación para que la gente vuelva a ser dueña de la ciudad** y es un **escenario de encuentro para la construcción de la vida colectiva**.



LA CIUDAD...como el fútbol... ES "PASIÓN", "ORGULLO".....Y "BENEFICIO "
una parte del beneficio puede ser "capturado" en proporciones razonables
para más infraestructuras urbanas y más vivienda asequible



...GRACIAS POR SU ATENCIÓN!

